

# Projeto AdaptAÇÃO

Avaliação e Implementação de Instrumentos de  
Política Urbana na Perspectiva da Adaptação Climática



**AdaptAÇÃO**

Planejamento Urbano Para  
Um Futuro Sustentável



**OBSERVATÓRIO  
DAS METRÓPOLES**

Instituto Nacional de Ciência e Tecnologia

MINISTÉRIO DAS  
CIDADES

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

# Objetivos do projeto

## Objetivo geral:

Avaliar e propor desenhos de implementação dos Instrumentos de Política Urbana na perspectiva das Mudanças Climáticas, identificando as possibilidades, limites e desafios, por meio de uma rede nacional de instituições acadêmicas de pesquisa no campo do planejamento urbano e regional, a ser construída no decorrer deste projeto de execução descentralizada.

## Objetivos específicos

1. Avaliar as potencialidades, os limites e os desafios dos instrumentos da política urbana para o desenho de políticas urbanas municipais orientadas pelos objetivos da adaptação das cidades às mudanças climáticas;
2. Avaliar o grau de integração das políticas urbanas e das políticas ambientais no âmbito municipal;
3. Propor diretrizes para a integração das políticas urbanas às políticas ambientais;
4. Propor metodologias e dispositivos de aplicação dos instrumentos de política urbana voltados para a adaptação às mudanças climáticas;
5. Planejar a implementação de instrumentos da política urbana voltados para a adaptação climática em experiências concretas;

## Objetivos específicos

6. Implementar um programa de formação em torno da aplicação dos instrumentos de política urbana voltados para a adaptação climática;
7. Prestar assistência técnica aos municípios selecionados para aplicação dos instrumentos de política urbana voltados à adaptação climática.
8. Construir repositório de experiências municipais de integração da política urbana com a política ambiental, acoplado ao Capacidades e articulado ao Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano – SINIDU;
9. Construir rede de avaliação e implementação de instrumentos de política urbana na perspectiva da adaptação climática.

# Rede AdaptAÇÃO

A Rede do Projeto AdaptAÇÃO é vinculada ao INCT Observatório das Metrôpoles, integrando 20 núcleos no Brasil:

I. Núcleo Aracaju;

II. Núcleo Baixada Santista;

III. Núcleo Belém;

IV. Núcleo Belo Horizonte;

V. Núcleo Brasília;

VI. Núcleo Curitiba;

VII. Núcleo Fortaleza;

VIII. Núcleo Goiânia;

IX. Núcleo Manaus

X. Núcleo Maringá;

XI. Núcleo Natal;

XII. Núcleo Norte Fluminense;

XIII. Núcleo Paraíba;

XIV. Núcleo Porto Alegre;

XV. Núcleo Recife;

XVI. Núcleo Rio de Janeiro;

XVII. Núcleo Salvador;

XVIII. Núcleo São Luís;

XIX. Núcleo São Paulo;

XX. Núcleo Vitória;

# Etapas

**Etapa 1** – Planejamento e Avaliação Preliminar

**Etapa 2** – Detalhamento Metodológico

**Etapa 3** – Avaliação

**Etapa 4** - Capacitação

**Etapa 5** – Teste e Implementação

## Etapa 1 – Planejamento e Avaliação Preliminar

## Etapa 1 – Planejamento e Avaliação Preliminar

**Produto 1** – Plano de Trabalho detalhado

**Produto 2** – Quadro sintético das diretrizes legais e Glossário

O Produto 2 será um relatório contendo:

- I. Quadro sintético das diretrizes e definições legais presentes nas políticas, acordos internacionais e nacionais, legislação e produção técnica referente às políticas urbanas e sua relação com as mudanças do clima;
- II. Glossário contendo termos técnicos relativos a mudanças climáticas e a políticas urbanas, com o objetivo de esclarecer e padronizar.

# Produtos

## Etapa 1 – Planejamento e Avaliação Preliminar

**Produto 1** – Plano de Trabalho detalhado

**Produto 2** – Quadro sintético das diretrizes legais e Glossário

O Produto 2 será um relatório contendo:

- I. Quadro sintético das diretrizes e definições legais presentes nas políticas, acordos internacionais e nacionais, legislação e produção técnica referente às políticas urbanas e sua relação com as mudanças do clima;
- II. Glossário contendo termos técnicos relativos a mudanças climáticas e a políticas urbanas, com o objetivo de esclarecer e padronizar.

# Produtos

## Resultados Produto 2

- Produto elaborado por meio de consultoria com o Instituto Pólis;
- Relatório com definições servirá de base uniformizadora de conceitos a serem trabalhados pela Rede AIPUAC;
- Fase atual: consolidação do glossário e quadro sintético (Set 2025).

## Produto 3 – Avaliação das potencialidades dos instrumentos da política urbana

- a) Parcelamento, Edificação e Utilização Compulsória (PEUC);
- b) Zoneamento Urbano e Zoneamento Ambiental, incluindo os diversos zoneamentos especiais como Zoneamento econômico-ecológico (ZEE) e outros;
- c) Zonas ou Áreas de Especial Interesse Social (ZEIS ou AEIS)
- d) Usucapião especial de imóvel urbano;
- e) Desapropriação com pagamento em Títulos da Dívida Pública;
- f) direito de superfície;
- g) direito de preempção;
- h) outorga onerosa do direito de construir e de alteração de uso (OODC e OOAU)
- i) transferência do direito de construir (TDC);
- j) operações urbanas consorciadas (OUC) e Consórcios Imobiliários;
- k) consórcios intermunicipais ou interinstitucionais

- l) demarcação urbanística para fins de regularização fundiária e legitimação de posse
- m) estudo prévio de impacto ambiental (EIA), Relatório de Impacto Ambiental (RIMA), e estudo prévio de impacto de vizinhança (EIV).
- n) Projetos Específicos de Expansão Urbana (PEEU)
- o) Sistemas de Estruturação Territorial,
- p) Código de obras e Leis de Parcelamento, Ocupação e Uso do Solo (índices urbanísticos: Taxa permeabilidade, Coeficiente de aproveitamento em conjunto com taxa de ocupação, gabarito etc.)
- q) Instrumentos financeiros: imposto sobre a propriedade predial e territorial urbana – IPTU e IPTU progressivo no tempo; contribuição de melhoria; incentivos e benefícios fiscais e financeiros; fundos municipais de política urbana e tributos municipais (impostos, taxas e contribuições) com potencial de influenciar positivamente a adaptação das cidades às mudanças do clima.
- r) Instrumentos de participação: audiências públicas e plebiscitos; Conferências sobre assuntos de interesse urbano, Órgãos Colegiados

# Produtos

## Resultados produto 3:

Elaboração de 8 notas técnicas a partir de Grupos de Trabalho:

### GT 1

Instrumentos de combate à especulação imobiliária e vazios urbanos

### GT 2

Instrumentos de Zoneamento

### GT 3

Instrumentos de regularização fundiária

### GT 4

Instrumentos de captura de mais valia urbana

### GT 5

Instrumentos de promoção de programas de urbanização e qualificação urbana

### GT 6

Monitoramento do licenciamento

### GT 7

Instrumentos financeiros

### GT 8

Instrumentos de participação popular

# Produtos

## **Produto 4** – Tipologias para seleção dos municípios:

O Produto 4 constará de relatório com as recomendações de tipologias de municípios a serem usadas na Etapa de Teste e Implementação, em que serão selecionados 50 municípios para avaliação e estudo para a implementação de instrumentos urbanísticos incorporando a dimensão da adaptação climática.

## **Resultados produto 4:**

- Produto elaborado por meio de consultoria com Anderson Kazuo e Henry Maru;
- Fase atual: Tipologia entregue, produto concluído.

# Produtos

## Resultados produto 4:

Tipologia considerou os seguintes aspectos:

I - Ameaças, vulnerabilidades e exposição mais relevantes para as cidades, conforme Plano Clima Adaptação Cidades;

II - Estrutura da base de dados da Plataforma AdaptaBrasil;

III – Informações sobre planejamento, gestão e governança

IV - Biomas e características ambientais

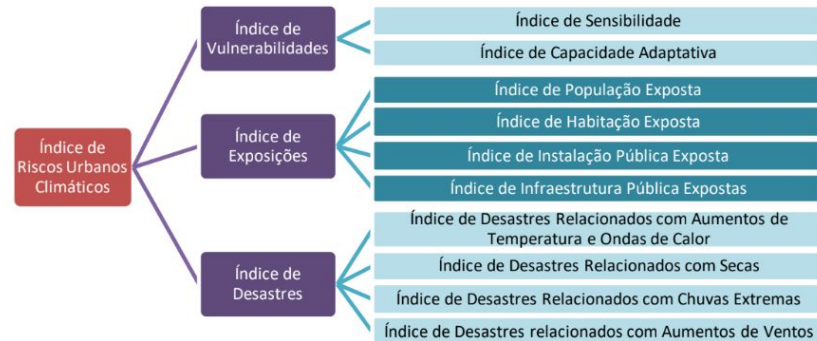
V - Indicadores socioeconômicos;

VI - Cadastro nacional de municípios com áreas suscetíveis à ocorrência de deslizamentos de grande impacto, inundações bruscas ou processos geológicos ou hidrológicos correlatos;

VII - Dados da defesa civil referentes ao Atlas Digital de Desastres no Brasil.

VIII - Índice de Bem estar urbano - IBEU.

Figura 1 - Composição do Índice de Risco Urbano Climático (IRUC)



# Produtos

## **Produto 5** – Repositório de experiências municipais

Trata-se de construir um repositório de experiências municipais de implementação de instrumentos da política urbana integrados à política ambiental, com destaque para a dimensão da adaptação às mudanças climáticas.

### **Resultados produto 5:**

- Levantamento de duas experiências municipais para cada estado;
- Fase atual: consolidação da proposta para sistematização das experiências (Set 2025).

# Produtos

## **Produto 6** – Relatório síntese do planejamento

O Relatório síntese do planejamento terá como objetivo central a construção de uma matriz que organize as variáveis possibilitando a verificação de fragilidades, oportunidades e tendências de forma sistematizada.

### **Resultados produto 6:**

- Fase atual: em elaboração pela Coordenação Nacional (Set 2025).



# Produtos

## Etapa 2 – Detalhamento Metodológico

**Produto 7** – Relatório de construção da rede de avaliação e implementação de instrumentos de política urbana na perspectiva da adaptação climática

Os objetivos da rede são o compartilhamento de conhecimento e de recursos no território nacional, condição fundamental à escala de alcance necessária à concretização do TED. Ela será responsável pelas seguintes atividades da etapa metodológica:

- A. Definição, de forma pormenorizada, do roteiro para avaliação do grau de integração dos instrumentos urbanos e ambientais;
- B. Seleção dos instrumentos de política urbana para sua implementação incorporando a dimensão da adaptação climática;
- C. Elaboração de metodologias e diretrizes.

Para a adesão dos membros e efetiva criação da rede, serão realizadas 20 oficinas locais, onde serão expostos os conteúdos, condições de trabalho, objetivos e resultados esperados.

# Produtos

## Resultados produto 7 – Cronograma das oficinas locais (2025):

Aracaju: 30/10	Manaus: 14-16/10	Rio de Janeiro: 18-19/09
Baixada Santista: 29/09	Maringá: 18-19/07	Salvador: 07/10
Belém: à definir	Natal: 06/11	São Luís: 12-13/11
Belo Horizonte: 7-8/11	Norte Fluminense: 30/10	São Paulo: 18/11
Curitiba: 18/11	Paraíba: 13/11	Vitória: à definir
Fortaleza: 30-31/10	Porto Alegre: 26/09	
Goiânia: 31/10	Recife: 22-23/09	

# Produtos

## **Produto 8 – Roteiro para a avaliação do grau de integração dos instrumentos urbanos e ambientais**

A primeira atividade a ser desenvolvida pela rede será a elaboração de um roteiro para a avaliação do grau de integração dos instrumentos urbanos e ambientais, no âmbito municipal.

Na avaliação serão considerados o plano diretor e seus instrumentos urbanos, plano de redução de risco, plano de adaptação climática, e demais legislações urbanas de âmbito local.

O Produto 8 constará de nota técnica com o roteiro qualitativo para avaliar o grau de integração dos instrumentos urbanos e ambientais, a metodologia utilizada e os instrumentos estudados, além das ferramentas de apoio.

# Produtos

## Resultados produto 8:

- Workshop nacional da Rede AIPUAC realizado nos dias 30/06 - 01/07, em Brasília;
- Fase atual: matriz para seleção dos instrumentos em fase de consolidação (Set 2025).



# Produtos

**Produto 9** – Seleção dos instrumentos de política urbana para sua implementação incorporando a dimensão da adaptação climática

Esta atividade envolve elaboração de análises prospectivas para o planejamento e a implementação dos instrumentos da política urbana na perspectiva da adaptação climática.

Serão selecionados até dez instrumentos de políticas urbanas que serão utilizados na etapa de implementação e em torno dos quais se desenvolverão as metodologias de incorporação da perspectiva da adaptação climática.

## Resultados produto 9:

- Fase atual: etapa de seleção dos instrumentos (Set 2025).

# Produtos

## **Produto 10 – Metodologias e diretrizes**

Serão elaboradas as metodologias e diretrizes para a aplicação dos instrumentos da política urbana considerando as mudanças e adaptações climáticas e seus impactos nos municípios.

A avaliação e a elaboração das diretrizes deve considerar (i) a tipologia de municípios do ponto de vista do seu tamanho populacional e territorial (pequenos, médios, grandes), (ii) as características ecológicas dos municípios (Amazônia, pantanal, cerrado, caatinga, pampa, mata atlântica, destacando a faixa litorânea), e (iii) a tipologia dos riscos e eventos ambientais decorrentes das mudanças climáticas (enchentes, secas, deslizamentos, ciclones etc. – incorporar tipologia qualificada com a mudança de clima).

## **Resultados produto 10:**

- Fase atual: produto ainda não iniciado (Set 2025).

# Produtos

## **Produto 11** – Edital de chamamento para seleção de municípios

A rede elaborará edital de chamamento para a seleção de 50 municípios para submissão de propostas. Os critérios objetivos para a seleção serão desenhados em conjunto com o Ministério das Cidades.

### **Resultados produto 11:**

- Edital elaborado pela Coordenação Nacional e aprovado pela Rede AIPUAC e Ministério das Cidades;
- Fase atual: consolidação do edital para lançamento em setembro (Set 2025).

# Produtos

## Produto 11 – Edital de chamamento para seleção de municípios

### Prazos edital:

- Publicação: 15/09
- Período de inscrição: 15/09 - 15/10
- Publicação resultado provisório: 31/10
- Interposição de recurso: 01/11 - 05/11
- Resultado final: 07/11



**EDITAL DE CHAMAMENTO PÚBLICO - SNDUM - nº 01/2025  
IMPLEMENTANDO INSTRUMENTOS DE POLÍTICA URBANA À REALIDADE CLIMÁTICA LOCAL**

**SELEÇÃO DE MUNICÍPIOS PARA ASSESSORIA TÉCNICA COM FINS DE APRIMORAMENTO DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA URBANA APLICADOS À ADAPTAÇÃO CLIMÁTICA, NO ÂMBITO DO PROJETO ADAPTAÇÃO (COOPERAÇÃO MINISTÉRIO DAS CIDADES E UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO DE JANEIRO)**

A UNIÃO, POR INTERMÉDIO DO MINISTÉRIO DAS CIDADES, com esteio no Decreto nº 12.553, de 14 de julho de 2025, na Lei nº 14.802, de 10 de janeiro de 2024 (Institui o Plano Plurianual da União para o período de 2024 a 2027), e no Termo de Execução Descentralizada (TED) nº 968449/2024, torna público o presente Edital de Chamamento Público de municípios interessados em inscrever propostas no Projeto AdaptAÇÃO visando assessoria técnica para aprimoramento de instrumentos de política urbana aplicados à adaptação climática.

**1. OBJETO**

1.1. O presente Chamamento Público visa estabelecer condições gerais para submissão e seleção de propostas municipais para aprimoramento de seus instrumentos de planejamento urbano para a adaptação climática.

1.2. As propostas deverão ser elaboradas e apresentadas seguindo o formulário disponibilizado no Anexo I.

1.3. Serão selecionadas 50 (cinquenta) propostas municipais, que atendam aos critérios de elegibilidade, seguindo a ordem de priorização definida neste edital.

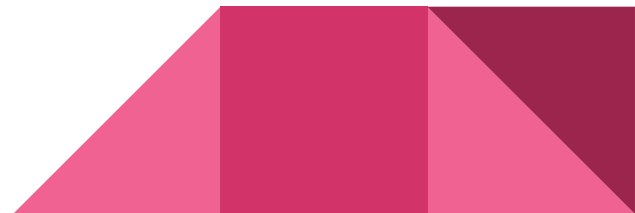
# Produtos

## **Produto 12** – Evento de divulgação

O Produto 12 será um evento nacional da rede, com a participação de integrantes do Ministério das Cidades e do ConCidades, para divulgação dos objetivos do TED e do edital de seleção dos municípios que participarão da etapa de implementação.

### **Resultados produto 12:**

- Fase atual: produto ainda não iniciado (Set 2025).



# Produtos

## Etapa 3 – Avaliação

**Produto 13** – Avaliação dos graus de integração das políticas urbanas e ambiental- climática

Este produto terá formato de relatório que detalhará os resultados da atividade de avaliação do grau de integração das políticas urbanas e ambientais dos municípios selecionados, levando em consideração o roteiro e as diretrizes elaboradas na etapa metodológica.

Nesta etapa será elaborado um relatório para cada município, portanto, serão produzidos 50 relatórios ao todo (o número de relatórios pode variar a depender da fase de teste).

### **Resultados produto 13:**

- Fase atual: produto ainda não iniciado (Set 2025).
- Período: novembro 2025 - abril 2026

# Produtos

## **Produto 14** – Relatório síntese da fase de avaliação

Após organização dos dados e análise dos 50 relatórios do produto anterior, será produzido o relatório síntese da fase de avaliação

### **Resultados produto 14:**

- Fase atual: produto ainda não iniciado (Set 2025).
- Período: maio a julho de 2026

# Produtos

## Etapa 4 – Capacitação

**Produto 15** – Aprimoramento da trilha de aprendizagem sobre Política Urbana na Perspectiva da Adaptação Climática

O Produto 15 será composto dos itens a seguir

- Um caderno didático com conteúdo do curso nas versões impressa (5.000 exemplares) e virtual;
- Realização de 5 cursos presenciais;
- Curso virtual no âmbito deste TED.

### **Resultados produto 15:**

- Fase atual: produto ainda não iniciado (Set 2025).
- Período: maio - setembro 2026

# Produtos

## Etapa 5 – Teste e Implementação

### **Produto 16** – Planos e projetos para 50 municípios

50 experiências desenvolvidas, com a elaboração de planos/projetos de aplicação de instrumentos de política urbana municipal incorporando a dimensão das mudanças climáticas nos municípios selecionados.

### **Resultados produto 16:**

- Fase atual: produto ainda não iniciado (Set 2025).
- Período: maio - dezembro 2026

# Produtos

**Produto 17** – Guias/manuais para a implantação dos instrumentos da política urbana previstos nos planos diretores com enfoque nas mudanças e adaptação climática

Nesta etapa serão consolidados os guias/manuais nacionais, incorporando a experiência realizada nos 50 municípios. Os guias conterão as metodologias construídas na implementação dos instrumentos urbanos selecionados no Produto 9 incorporando a adaptação climática na sua elaboração e implementação.

## Resultados produto 17:

- Fase atual: produto ainda não iniciado (Set 2025).
- Período: agosto a dezembro de 2026

# Cronograma

META 1	Planejamento e Avaliação Preliminar	Duração	
		Início	Término
Produtos	Especificação		
Produto 1 (Etapa 1.1)	Plano de trabalho detalhado	A partir da assinatura	31/03/2025
Produto 2 (Etapa 1.2)	Quadro sintético das diretrizes e definições legais e Glossário	01/04/2025	30/08/2025
Produto 3 (Etapa 1.3)	Avaliação das potencialidades dos instrumentos da política urbana	01/03/2025	30/06/2025
Produto 4 (Etapa 1.4)	Tipologias para seleção dos municípios	01/04/2025	30/08/2025
Produto 5 (Etapa 1.5)	Lançamento do Repositório de experiências municipais (com atualizações até o fim do projeto)	01/03/2025	20/12/2025
Produto 6 (Etapa 1.6)	Relatório síntese do planejamento	01/07/2025	31/09/2025

# Cronograma

META 2	Detalhamento Metodológico	Duração	
		Início	Término
Produtos	Especificação		
Produto 7 (Etapa 2.1)	Relatório de construção da rede AIPUAC de avaliação e implementação de instrumentos de política urbana na perspectiva da adaptação climática	01/04/2025	30/11/2025
Produto 8 (Etapa 2.2)	Roteiro para a avaliação do grau de integração dos instrumentos urbanos e ambientais (e ferramentas de apoio)	01/05/2025	31/08/2025
Produto 9 (Etapa 2.3)	Seleção dos instrumentos de política urbana para incorporação da dimensão da adaptação climática	01/06/2025	31/08/2025
Produto 10 (Etapa 2.4)	Metodologias e diretrizes	01/06/2025	31/09/2025
Produto 11 (Etapa 2.5)	Edital de chamamento para seleção de municípios	01/08/2025	31/10/2025
Produto 12 (Etapa 2.6)	Evento de lançamento público da Rede AIPUAC com participação do Conselho das Cidades (custos diretos do evento)	01/10/2025	31/10/2025

# Cronograma

META 3	Avaliação	Duração	
		Início	Término
Etapa 3.1	Avaliação dos graus de integração das políticas urbanas e ambiental-climática	Setembro de 2025	Abril de 2026
Etapa 3.2	Relatório síntese da fase de avaliação	Maior de 2025	Junho 2025

META 4	Capacitação	Duração	
		Início	Término
Produto 16 (Etapa 4.1)	Aprimoramento da trilha de aprendizagem sobre Política Urbana na Perspectiva da Adaptação Climática	01/08/2025	30/09/2026

# Cronograma

META 5	Teste e Implementação	Duração	
		Início	Término
Produto 16 (Etapa 5.1)	Planos e projetos para 50 municípios	01/05/2026	30/12/2026
Produto 17 (Etapa 5.2)	Guias/manuais para a implantação dos instrumentos da política urbana previstos nos planos diretores com enfoque nas mudanças e adaptação climática	01/05/2026	30/12/2026

# Rotina de Reuniões

Reuniões mensais da SNDU com a coordenação nacional do Projeto;

Reuniões mensais da Rede AIPUAC;

Reuniões trimestrais da SNDU com a Rede AIPUAC.



# AdaptAÇÃO

Planejamento Urbano Para  
Um Futuro Sustentável

